

**XIII Congreso Forestal Mundial 2009**  
**Buenos Aires, Argentina**  
**Desarrollo forestal: un equilibrio vital**  
**Conclusiones y acciones estratégicas**

La Declaración de Buenos Aires,

Nosotros, los 6.600 participantes de 160 países, a pesar del contexto mundial excepcional y complejo, reunidos en el XIII Congreso Forestal Mundial durante seis días para tratar el tema, «Desarrollo Forestal: un equilibrio vital» y, mediante este Congreso, señalamos los numerosos desafíos existentes y que están emergiendo a nivel ambiental, social y económico que nosotros afrontamos. Por primera vez, el Congreso ha organizado foros de debate, reuniones de negocios y una sesión sobre la comunicación.

Los bosques son un valor incalculable para la humanidad puesto que ofrecen los medios de subsistencia a billones de personas, contribuyen a lograr la sostenibilidad ambiental, y constituyen una fuente de valores sociales y espirituales para los pueblos, las comunidades y las naciones. Mediante una ordenación forestal sostenible pueden contribuir a reducir la pobreza, conservar la biodiversidad y a proporcionar una amplia gama de bienes y servicios a las generaciones presentes y futuras, en el contexto de un clima variable.

Si bien sabemos que la ordenación forestal sostenible sola no es suficiente para abordar los diversos desafíos, estamos convencidos de que la ordenación forestal sostenible contribuye a alcanzar el equilibrio vital entre el hombre y la naturaleza y es necesaria para el desarrollo sostenible.

Al compartir nuestras conclusiones y acciones estratégicas alcanzadas en este congreso con la comunidad mundial, invitamos a otros a unirse a nosotros para formar la coalición más amplia posible a fin de coordinar la planificación y la implementación de las acciones estratégicas.

### **Conclusiones**

Durante demasiado tiempo, los debates sobre los temas forestales han estado limitados a los interesados en el sector forestal. A pesar de que esto ha comportado importantes mejoras que comprenden la productividad, sanidad y diversidad de los bosques, ya es tiempo de adoptar un enfoque más integral para tratar los desafíos que deberemos afrontar. Actualmente, las **presiones más apremiantes de los bosques se ejercen desde fuera del sector forestal**, por ejemplo, los cambios en el clima mundial, las condiciones económicas y de la población. Estos cambios están creando **repercusiones en todos los sectores**, que afectan tanto a los bosques como al crecimiento demográfico y la migración rural hacia las ciudades o los efectos del cambio climático sobre la agricultura. Estos cambios se presentan más rápidamente que en el pasado, y crean **más incertidumbre y mayores fluctuaciones** – los cambios económicos mundiales y la demanda y la oferta de combustible son solo un ejemplo. **El camino a seguir** radica en la adopción de un **enfoque integrado dentro de un paisaje** para afrontar estos cambios, trabajando con asociados fuera del sector forestal a efectos de elaborar **respuestas multisectoriales** sostenibles. El ritmo creciente y la dimensión de los cambios en las condiciones económicas, sociales y ambientales exigen una **acción inmediata**.

Acciones estratégicas:

- Iniciar acciones intersectoriales integradas a escala mundial, regional, nacional, y local para los temas principales, que comprenden el cambio climático, la bioenergía, el agua, la biodiversidad, la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza para minimizar las repercusiones adversas en los bosques.
- Implementar mecanismos de seguimiento y de presentación de informes intersectoriales con el fin de influenciar las políticas y las acciones relacionadas con los bosques.

En todo el mundo, las personas tienen una amplia **variedad de opiniones y percepciones** sobre la importancia de los bosques y de los valores que estos les proporcionan individualmente, a su comunidad y a su país. A medida que crecen las ciudades, los habitantes urbanos son cada vez menos conscientes de los **bienes y servicios vitales** que proveen los bosques. La creciente población y el deseo general de aumentar el nivel y la calidad de la vida **generan presiones sin precedentes sobre una limitada base de tierras, de agua y de otras fuentes naturales esenciales y sobre las comunidades y la población autóctona que dependen de los bosques**. Una mayor comprensión de la repercusión de esta presión podría conducir a **cambios de comportamiento** de la población que **reduzca los impactos** en los bosques y las comunidades.

Acciones estratégicas:

- Crear mecanismos innovadores que incorporen el conocimiento local y autóctono como una fuente de información válida para el enriquecimiento del conocimiento global y la comprensión de la ordenación forestal sostenible.
- Fortalecer las relaciones entre el conocimiento de los bosques y la sociedad; con un enfoque particular sobre los líderes de opinión en las poblaciones locales, como un modo de influenciar a los encargados de la formulación de políticas.
- Promover la inclusión de las mujeres en la búsqueda y la repartición de los conocimientos para reforzar su participación en la adopción de decisiones.

La percepción generalizada de que los bosques producen servicios de **valor económico y ambiental** a la sociedad, como el agua potable, la biodiversidad y la absorción del carbono, no ha sido completamente reconocida y admitida hasta ahora. Durante este Congreso, los valores de estos servicios se consideraron vitales para la sociedad. Se han propuestos **mecanismos económicos** que tomen debida cuenta de estos valores los cuales, en el caso de ser implementados con éxito, podrían crear incentivos financieros para los propietarios rurales y los responsables de la ordenación de las tierras, reduciendo de esta manera las **presiones de la deforestación y las actividades ilegales y no sostenibles**. Habida cuenta de la presión sin precedente ejercida sobre los bosques, la elaboración de estos mecanismos y la inversión relativa a nivel mundial, son prioridades urgentes y garantizarán beneficios importantes y rápidos para los bosques; si bien durante la puesta en práctica, será necesario tener cuidado en no perjudicar los hábitos tradicionales de las comunidades autóctonas.

Acciones estratégicas:

- Fomentar el desarrollo de mecanismos a nivel local, regional, nacional y mundial para la realización de nuevos valores económicos forestales que creen incentivos financieros a los propietarios rurales y las comunidades hacia la ordenación de estos valores.
- Establecer inmediatamente los mecanismos relativos al cambio climático como una primera prioridad con especial atención en los temas relacionados con la REDD.
- Incrementar los esfuerzos para elaborar políticas y estrategias integradas a fin de garantizar la ordenación eficaz de los recursos forestales e hídricos.

Con **el aumento de la población mundial** y de la demanda de recursos naturales, **los bosques plantados se convertirán en una parte del paisaje cada vez más importante** junto con las ciudades y los pueblos, las tierras agrícolas y los bosques naturales. Estos bosques plantados proporcionan la **oportunidad de producir más bienes y servicios en un terreno menor** a la vez que contribuyen eficazmente a la mitigación del cambio climático, la restauración de la tierra degradada y otros beneficios ambientales. Será necesario que el desarrollo y la ordenación de tales bosques sean realizados dentro de un marco de sostenibilidad que tenga en cuenta los riesgos potenciales como la presión sobre otros usos de la tierra, los efectos sobre el agua, la biodiversidad, junto con los beneficios esperados. Encontrar el equilibrio adecuado entre todos los usos de la tierra exigirá una consideración más integrada de los servicios y valores que cada uno de ellos proporciona desde el punto de vista ambiental, social y económico.

Acciones estratégicas:

- Reconocer la función importante de los bosques plantados en satisfacer las necesidades económicas, sociales y ambientales.
- Establecer un enfoque en actividades para los paisajes degradados, especialmente para la restauración de terrenos boscosos degradados.
- Crear e implementar tecnologías que permitan mantener y reforzar la productividad de los bosques plantados y sus contribuciones a nivel local y de paisaje.

El desarrollo sostenible requiere el **suministro de energía sostenible**. Los bosques son una parte importante de la solución. **La bioenergía** tiene dos dimensiones: **la calefacción de los hogares y la cocina y la producción comercial energética**. Los bosques correctamente ordenados, tanto nativos como plantados, serán de vital importancia como suministro sostenible de biomasa para uso doméstico. La biomasa forestal es considerada cada vez más como un **sustituto alternativo a los combustibles fósiles** para la producción de energía comercial. Esto es una **oportunidad** mundial, pero tiene **riesgos** importantes como la creciente deforestación, la competencia con otros productos madereros, y las presiones para cambiar el uso de la tierra que antes estaba destinada a la producción de alimentos. Las **prácticas de buena gobernanza** son necesarias para permitir a las partes interesadas participar en las decisiones relativas al **equilibrio adecuado de la utilización forestal** a fin de satisfacer las necesidades locales, regionales y nacionales, y más ampliamente, garantizar el equilibrio entre las funciones de los **bosques en los paisajes**, la agricultura y en tierras para otros usos.

Acciones estratégicas:

- Desarrollar bosques energéticos dentro del contexto de un marco de sostenibilidad para minimizar los riesgos de consecuencias no intencionales entre los sectores forestales, agrícolas y energéticos.
- Formular políticas de buena gobernanza para el desarrollo sostenible de la bioenergía.
- Crear y mejorar las tecnologías que permitan reforzar la producción y utilización de la biomasa para energía que incluyan tecnologías de segunda generación.

Los bosques ya están mostrando pruebas del cambio climático. Los modelos de los **disturbios** han cambiado: los incendios naturales y los brotes de enfermedades y plagas; los daños causados por el viento y las tormentas se han expandido; la sequía ha empeorado en algunas zonas y las variedades entre algunas especies arbóreas ya han cambiado. El cambio climático es uno de las cuestiones de más alta prioridad que estamos afrontando. Los técnicos forestales pueden hacer más para mejorar la resiliencia de los bosques a las repercusiones adversas del cambio climático a la vez que ayudan la absorción y las reservas de carbono liberado en la

atmósfera. Estos pasos contribuirían positivamente al equilibrio mundial de carbono, reduciría las presiones sobre la deforestación y la degradación y además sostendría la economía mundial. Más allá del bosque, los productos forestales y los combustibles de madera aprovechados de manera sostenible pueden reducir la emisión de gases de efecto invernadero al sustituir los materiales de alta emisión por otros neutros o de baja emisión y renovables.

Se requiere una propuesta dual que enfoque simultáneamente en el incremento de la **mitigación** de las emisiones de carbono y en practicar una **ordenación adaptativa** que guíe la transición de los ecosistemas forestales y las comunidades hacia condiciones futuras más sostenibles.

Un grupo de delegados del Congreso preparó un mensaje técnico para el COP-15 del CMNUCC que trata los vínculos principales y sus preocupaciones sobre los bosques, el sector forestal y el cambio climático.

Acciones estratégicas:

- Crear nuevas propuestas para mejorar la absorción del carbono utilizando bosques y nuevas opciones para la ordenación forestal de frente al cambio climático y su implementación extensivamente.
- Proporcionar contribuciones informadas y científicamente probadas a las negociaciones por el cambio climático.
- Simplificar las reglamentaciones de AR de dirección transversal y la implementación de REDD+.
- Garantizar que las necesidades locales cubiertas por los bosques en el presente sean respetadas y reflejadas en mecanismos y políticas internacionales orientadas al cambio climático.
- Reforzar el sostén a la investigación sobre la adaptación al cambio climático y sus repercusiones en los ecosistemas, las economías y las sociedades.

Luego de muchos años con falta de apoyo, este Congreso ha reconocido un importante crecimiento del sector de la industria forestal debido a los **beneficios** económicos y sociales que proporciona y en su potencial en el área de tecnologías limpias. Al crear marcos de políticas favorables para que promuevan la inversión en tecnologías limpias y en la infraestructura necesaria para la cosecha y procesamiento maderero **eficaz y responsable del ambiente** son esenciales para alcanzar los objetivos de **desarrollo sostenible**. Mientras que en algunos países la industria forestal ha tenido **progresos** en el tratamiento de temas ambientales y sociales, muchos otros no tienen políticas explícitas y mecanismos que promuevan el desarrollo de una próspera industria forestal.

Acciones estratégicas:

- Crear un ambiente para las políticas favorables y un marco legal para el sector de la industria forestal.
- Expandir la investigación para desarrollar tecnologías limpias y productos forestales nuevos.
- Mejorar las capacidades de los trabajadores y las condiciones laborales necesarias para lograr un trabajo seguro y productivo en la expansión del sector forestal.

La tenencia asegurada de los recursos forestales por parte de las partes interesadas locales es fundamental para alcanzar una ordenación forestal sostenible y para reducir la deforestación y la degradación forestal. Para tener éxito, la reforma de la tenencia forestal debiera dar más

derechos a las comunidades y a otras partes interesadas locales. Esto requerirá de políticas favorables y de marcos legales.

Acciones estratégicas:

- Tratar los temas de tenencia de la tierra a nivel nacional.
- Género

## Políticas e instituciones

**Se requiere adaptar las políticas relacionadas con lo forestal** a los desafíos del cambio climático y a las necesidades de reducir la pobreza en las poblaciones que dependen de los bosques. En muchos casos esto implicará la mejor armonización de las políticas forestales con las políticas de otros sectores. **Una buena gobernanza** dentro y más allá del sector forestal es un imperativo para reducir la producción de leña ilegal, la deforestación y la degradación forestal. Esto también implica proveer **una tenencia segura** a las comunidades y otras partes interesadas locales que usan y ordenan los recursos forestales. **Las instituciones forestales** del sector público **necesitan convertirse en mediadores** en lugar de ejecutar comando y control. Se necesitan **nuevos e innovadores instrumentos para financiar GFS** que aumenten el acceso a los mercados del capital, valoricen los servicios ambientales y reduzcan los riesgos.

Recomendaciones:

- Mejorar la gobernanza en todos los niveles del sector forestal mediante el desarrollo de alianzas estratégicas entre instituciones gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado.
- Promover la reforma de la tenencia proporcionando derechos asegurados a las comunidades y otras partes interesadas locales para el uso y la ordenación de los recursos forestales.
- Crear capacidades para que las instituciones forestales hagan cumplir la ley, desarrollen reglamentos significativos y faciliten la ordenación forestal por el estado y por actores no estatales.
- Desarrollar estrategias nacionales para la financiación de los bosques dentro del marco de programas forestales nacionales usando instrumentos innovadores y mejorar las condiciones para la inversión y el desarrollo del mercado en la silvicultura.

Los ecosistemas frágiles que incluyen las zonas áridas, las marismas y las montañas juegan un papel importante en términos de la conservación de la biodiversidad, protegiendo especies únicas y endémicas que están particularmente adaptadas a condiciones ecológicas **extremas**. Estos proporcionan productos y servicios esenciales para el sustento y el bienestar de la población. Su frágil naturaleza significa que son especialmente **sensibles** al cambio climático, y en la mayoría de los casos ya se encuentran **degradados** debido a las crecientes presiones humanas.

Acción estratégica

- Promover la recuperación del ecosistema y la adaptación al cambio climático a nivel nacional e internacional a efectos de asegurar la seguridad alimentaria y el sustento a sus habitantes.
- Consolidar las iniciativas del pasado y las actuales para prevenir una mayor desertificación